

ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОЛІЦІЄЮ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І ПОРЯДКУ НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ

Сергій Володимирович ГУГНЯК,

*аспірант Харківського національного
університету внутрішніх справ*

Національні інституції можуть ефективно функціонувати тільки в середовищі постійного пошуку нових шляхів удосконалення, впровадження прогресивних рішень, новітніх методів і підходів до функціонування, які успішно зарекомендували себе за кордоном.

Варто звернути увагу на те, що у реформуванні поліції в Україні значну роль відіграли саме європейські партнери. Інституційно ця підтримка втілюється у діяльності Консультативної місії Європейського Союзу в Україні (далі – КМЄС). Ініціативи, що впроваджуються в рамках діяльності КМЄС та інших міжнародних організацій, урядових програм окремих держав, дозволяють критично підходити до розуміння проблем, з якими зіштовхується поліція, у тому числі у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку на регіональному рівні.

С. Бережной зазначає, що сьогодні в різних європейських країнах склався свій особливий підхід до захисту державного суверенітету та територіальної цілісності. Це було зумовлено: по-перше, специфікою історико-правового розвитку кожної окремої держави; по-друге, її соціальним, економічним і політичним розвитком; і по-третє, географічним розташуванням держави [1, с. 22]. Варто зважати на те, що досвід кожної держави в правоохоронній сфері є унікальним, пов'язаним з особливим історичним, культурним контекстом, географічним розташуванням держави. Варто враховувати всі ці фактори в процесі осмислення доцільності впровадження досвіду тієї чи іншої держави. Проте кожна держава, особливо розвинені західноєвропейські країни, може становити значний інтерес під час удосконалення вітчизняного законодавства та організаційних підходів до забезпечення поліцією публічної безпеки і порядку на регіональному рівні.

При цьому варто зважати на те, що зарубіжний досвід охоплює не лише безпосередню практичну діяльність підрозділів поліції із виконання завдань щодо забезпечення публічної безпеки і порядку, але й пов'язані із цим інформаційні, кадрові, освітні аспекти.

При осмисленні зарубіжного досвіду варто зважати на провідні тенденції розвитку наукового знання у світі. Зі стрімким розвитком глобальної економіки публічна безпека, як найважливіша соціальна потреба людства, привертає все більше уваги урядів і громадськості. Зіткнувшись із питанням ефективного запобігання та реагування на події публічної безпеки та підтримки нормального стану публічного порядку на національному або регіональному рівнях як глобальної загальної, Сполучені Штати та інші західні країни проводять дослідження щодо управління надзвичайними ситуаціями/ інцидентами та інші пов'язані дослідження в цій галузі, а також розро-

бляють багатетапну теорію, засновану на життєвому циклі надзвичайних ситуацій, і надають важливого значення всьому процесу управління [2, с. 228].

Вартий уваги досвід Великої Британії, де особливе місце в процесі забезпечення публічної безпеки і порядку на регіональному рівні відводиться плануванню, особливо в процесі боротьби з тероризмом. Планувальники та керівники з питань публічної безпеки і порядку (POPS) повинні оцінювати потенційну загрозу та вплив тероризму на події та операції, пов'язані з POPS. Планувальники та керівники POPS також повинні передбачити в плані заходів положення щодо пом'якшення потенційних терористичних загроз та пов'язаного з ними впливу, який може бути пов'язаний з подією або операцією. Цей план повинен враховувати: поточну картину загроз (включаючи методології атаки та вплив на подію(ї) або операцію(ї) POPS); пропорційне розгортання ресурсів та тактик, включаючи ті, що пов'язані з контртерористичною діяльністю, для пом'якшення загрози для події або операції POPS; роль поліції у разі нападу на подію або операцію POPS та будь-які відповідні плани дій у надзвичайних ситуаціях [3].

У Великій Британії у процесі забезпечення публічної безпеки і порядку приділяється увага не лише проведенню масових заходів, але й регулюванню поведінки у місцях відпочинку, рекреаційних зонах, лісових ділянках. Так, управління публічною безпекою є відповідальністю кожного, хто бере участь у лісових роботах. Вам необхідно забезпечити заходи контролю для захисту громадськості. Закон про охорону здоров'я та безпеку на роботі 1974 року покладає обов'язок на роботодавців та самозайнятих осіб забезпечити, наскільки це практично можливо, щоб їхня робота не впливала на здоров'я та безпеку інших. Землевласники та керівники лісових робіт повинні планувати та координувати заходи безпеки, а оператори на лісових ділянках повинні їх впроваджувати. Ви повинні контролювати ризики, якщо вони впливають на здоров'я та безпеку громадськості на лісових ділянках. Це стосується як тих випадків, коли лісові рекреаційні споруди надані для громадського користування, так і всіх місць, де проводяться лісові роботи. Лісові рекреаційні споруди включають формальні маршрути для піших прогулянок, їзди на велосипеді та верхової їзди, зони для пікніків, зони для огляду природи, кемпінги та ігрові майданчики [4].

З огляду на проведені дослідження досвід Великої Британії може бути використаний в Україні під час забезпечення публічної безпеки і порядку на регіональному рівні в частині організації ефективної підготовки до проведення масових заходів із урахуванням різноманітних рівнів терористичної загрози. Це є особливо актуальним в умовах воєнного стану та зростання кількості випадків вербування російськими спецслужбами молодого покоління українців для вчинення терористичних актів. Варто зважати і на досвід Великої Британії щодо регулювання поведінки у місцях відпочинку, рекреаційних зонах, лісових ділянках, адже шумове забруднення, порушення повноцінного відпочинку громадян, особливо в умовах постійних стресових ситуацій, негативно позначається на психоемоційному стані населення. Важливим є і застосування за британським зразком сучасних технологій у процесі забезпечення публічної безпеки і порядку на регіонально-

му рівні, які дозволяють у режимі реального часу збирати та аналізувати інформацію з різноманітних систем, формуючи для поліції цілісне бачення ризиків, які можуть мати місце під час проведення різноманітних заходів.

Список використаних джерел:

1. Berezhnoi S. Foreign experience in protecting state sovereignty and territorial integrity and potentials of its application in Ukraine. *Підприємництво, господарство і право*. 2022. № 10. С. 18–24.
2. Huang L.. She L. Research Status and Prospects of Public Safety Event Prevention and Response An Early-warning Management Perspective. In: International Symposium on Emergency Management. Beijing, 12-13 December 2009. pp. 228-232.
3. Counter terrorism // College of Policing: сайт. URL: <https://www.college.police.uk/app/public-order-public-safety/developing-policing-plan/counter-terrorism>.
4. Managing public safety // HSE: сайт. URL: <https://www.hse.gov.uk/treework/site-management/public-access.htm>.